

ISSN 2763-7867

# S U P R E M A

REVISTA DE ESTUDOS CONSTITUCIONAIS

v. 2 | n. 1 | janeiro / junho 2022



Secretaria-Geral da Presidência  
Pedro Felipe de Oliveira Santos

Gabinete da Presidência  
Patrícia A. Neves Pertence

Diretoria-Geral  
Edmundo Veras dos Santos Filho

Secretaria de Altos Estudos,  
Pesquisas e Gestão da  
Informação  
Alexandre Reis Siqueira Freire

Coordenadoria de Pesquisas  
Judiciárias  
Livia Gil Guimarães  
Bruna de Bem Esteves  
Guilherme Enéas Vaz Silva  
Márcio Pereira de Souza  
José Carvalho Filho  
Maria José Fleury

Coordenadoria de Biblioteca  
Luiza Gallo Pestano  
Luciana Araújo Reis  
Andréia Cardoso Nascimento  
Gabriela Ayres Miranda Cunha

Coordenadoria de Difusão da  
Informação

Thiago Gontijo Vieira  
Camila Penha Soares  
David Duarte Amaral  
Gabriela Alves Coimbra  
Jorge Luís Villar Peres  
Juliana Silva Pereira de Souza  
Márcia Gutierrez A. Bemerguy  
Rosa Cecília Freire da Rocha

Coordenadoria de Gestão  
da Informação, Memória  
Institucional e Museu  
Ana Paula Alencar Oliveira

Assessoria de Assuntos  
Internacionais  
Ricardo Neiva Tavares  
André Nogueira R. V. Wollman

Assessoria de Cerimonial  
Marco Aurélio M. Gonçalves  
Flavia Siqueira de Carvalho

Secretaria de Tecnologia da  
Informação

Venício Glebson D. da Silva  
Júlio César G. de Almeida  
Klayton Rodrigues de Castro  
Luiz Augusto da Silva Alves  
Flávio Abreu Amorim

Secretaria de Comunicação  
Social  
Mariana Araujo de Oliveira  
Ana Gabriela Guerreiro Viola da  
Silveira Leite  
Erica Cristine Hofmann  
Renata Santiago M. Martinelli  
Bito Teles  
Gabriela Arnt  
Domingos Lessa  
Delorgel Valdir Kaiser

Os trabalhos estão licenciados com uma Licença Creative Commons – Atribuição 4.0 Internacional. É autorizada a reprodução total ou parcial desde que inserida a fonte e indicada a autoria do texto, no formato indicado na página inicial de cada artigo.



Endereço: Coordenadoria de Pesquisas Judiciárias – COPJ, Secretaria de Altos Estudos, Pesquisas e Gestão da Informação – SAE, Supremo Tribunal Federal – STF, Praça dos Três Poderes, Ed. Anexo II, Cobertura, sala 613, Brasília, DF, CEP 70175-900. Telefone: (61) 3217.3595/ (61) 3217.3500. E-mail: revistasuprema@stf.jus.br. Site: [suprema.stf.jus.br/](http://suprema.stf.jus.br/)

Os conceitos e as opiniões expressos nos trabalhos assinados são de responsabilidade exclusiva de seus autores.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
(Supremo Tribunal Federal – Biblioteca Ministro Victor Nunes Leal)

Suprema [recurso eletrônico] : revista de estudos constitucionais / Supremo Tribunal Federal. – v. 1, n. 1 (jan./jun. 2021)- . – Brasília : STF, Secretaria de Altos Estudos, Pesquisas e Gestão da Informação, 2021- .  
1 recurso online (v.)

Semestral.  
Modo de acesso: <https://suprema.stf.jus.br/>  
ISSN 2763-7867

1. Direito constitucional, periódico, Brasil. 2. Tribunal supremo, periódico, Brasil. I. Brasil. Supremo Tribunal Federal (STF).

CDDir-341.2

# SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL

Ministro  
**LUIZ FUX**  
Presidente [3.3.2011]

Ministra  
**ROSA MARIA PIRES WEBER**  
Vice-presidente [19.12.2011]

Ministro  
**GILMAR FERREIRA MENDES**  
Decano [20.6.2002]

Ministro  
ENRIQUE **RICARDO LEWANDOWSKI**  
[16.3.2006]

Ministra  
**CÁRMEN LÚCIA ANTUNES ROCHA**  
[21.6.2006]

Ministro  
JOSÉ ANTONIO **DIAS TOFFOLI**  
[23.10.2009]

Ministro  
LUÍS **ROBERTO BARROSO**  
[26.6.2013]

Ministro  
LUIZ **EDSON FACHIN**  
[16.6.2015]

Ministro  
**ALEXANDRE DE MORAES**  
[22.3.2017]

Ministro  
**KASSIO NUNES MARQUES**  
[5.11.2020]

Ministro  
**ANDRÉ LUIZ DE ALMEIDA MENDONÇA**  
[16.12.2021]



# EQUIPE TÉCNICA

## PRESIDENTE DA REVISTA

Ministro Luiz Fux

## EDITORES-CHEFES

Pedro Felipe de Oliveira Santos

Alexandre Reis Siqueira Freire

Lívia Gil Guimarães

## EDITORA-ADJUNTA

Bruna de Bem Esteves

## ASSESSOR EDITORIAL

José Carvalho Filho

## CAPA E PROJETO GRÁFICO

Flávia Carvalho Coelho

## DIAGRAMAÇÃO

Camila Penha Soares

Gabriela Alves Coimbra

## REVISÃO DE NORMALIZAÇÃO (BIBLIOTECÁRIAS)

Luciana Araújo Reis

Andréia Cardoso Nascimento

Gabriela Ayres Miranda Cunha

Maria Tereza Machado Teles Walter

## REVISÃO DE IDIOMAS DA POLÍTICA EDITORIAL

Ricardo Neiva Tavares

Juliana Rolim Nobre Maia

## REVISÃO DE PROVAS EDITORIAIS

Juliana Silva Pereira de Souza

Márcia Gutierrez Aben-Athar Bemerguy

Rosa Cecilia Freire da Rocha

## ESTAGIÁRIOS

Raquel Beutel Semenzato Proazzi

Alessa Sumie Nunes Noguchi Sumizono

Carolina Silva Nogueira

## FOTO DA CAPA

Vismar Ravagnani

**CONSELHO EDITORIAL INTERNACIONAL** – **Andrea Pozas-Loyo** Universidad Nacional Autónoma de México – Ciudad de México, México, **Andreza Aruska de Souza Santos** University of Oxford – Oxford, Inglaterra, **Anne Levade** Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne – Paris, França, **Bruce Ackerman** Yale University – New Haven, Estados Unidos, **Christoph A. Kern** Universität Heidelberg – Heidelberg, Alemanha, **Eduardo Oteiza** Universidad Nacional de La Plata – La Plata, Argentina, **Ezequiel González Ocantos** University of Oxford – Oxford, Inglaterra, **Jaclyn Neo** National University of Singapore – Queenstown, Singapura, **Kendall Thomas** Columbia University – New York, Estados Unidos, **Lee Epstein** Washington University – St. Louis, Estados Unidos, **Murillo de Aragão** – Columbia University – New York, Estados Unidos, **Octávio Luiz Motta Ferraz** King’s College London – London, Inglaterra, **Paul Yowell** University of Oxford – Oxford, Inglaterra, **Paula Costa e Silva** Universidade de Lisboa – Lisboa, Portugal, **Remo Caponi** Università degli Studi di Firenze – Firenze, Itália, **Rosalind Dixon** University of New South Wales – Sydney, Austrália, **Ruth Rubio Marin** Universidad de Sevilla – Sevilla, Espanha, **Shylashri Shankar** Centre for Policy Research – New Delhi, Índia, **Siri Gloppen** University of Bergen – Bergen, Noruega, **Yaniv Roznai** Interdisciplinary Center – Herzliya, Israel.

**CONSELHO EDITORIAL NACIONAL** – **Ana de Oliveira Frazão** Universidade de Brasília – Brasília/DF, **Ana Luiza Pinheiro Flauzina** Universidade Federal da Bahia – Salvador/BA, **Ana Paula de Barcellos** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Antônio Gomes Moreira Maués** Universidade Federal do Pará – Belém/PA, **Beclaute Oliveira Silva** Universidade Federal de Alagoas – Maceió/AL, **Daniel Francisco Mitidiero** Universidade Federal do Rio Grande do Sul – Porto Alegre/RS, **Daniel Wunder Hachem** Universidade Federal do Paraná – Curitiba/PR, **Gustavo José Mendes Tepedino** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Heloisa Helena Gomes Barboza** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Hugo de Brito Machado** Universidade Federal do Ceará – Fortaleza/CE, **Joaquim Shiraishi Neto** Instituto Nacional de Pesquisas da Amazônia – Manaus/AM, **Judith Martins-Costa** Universidade Federal do Rio Grande do Sul – Porto Alegre/RS, **Lauane Braz Andrekowisk Volpe Camargo** Universidade Católica Dom Bosco – Campo Grande/MS, **Luciano Benetti Timm** Escola de Direito da Fundação Getúlio Vargas – São Paulo/SP, **Misabel Abreu Machado Derzi** Universidade Federal de Minas Gerais – Belo Horizonte/MG, **Nelson Juliano Cardoso Matos** Universidade Federal do Piauí – Teresina/PI, **Nelson Nery Jr.** Pontifícia Universidade Católica de São Paulo – São Paulo/SP, **Oscar Vilhena Vieira** Escola de Direito da Fundação Getúlio Vargas – São Paulo/SP, **Otavio**

**Luiz Rodrigues Jr.** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Teresa Arruda Alvim** Pontifícia Universidade Católica de São Paulo – São Paulo/SP, **Vera Karam de Chueiri** Universidade Federal do Paraná – Curitiba/PR, **Vicente de Paulo Barretto** – Universidade Estácio de Sá – Rio de Janeiro/RJ e Universidade do Vale do Rio dos Sinos – Porto Alegre/RS, **Virgílio Afonso da Silva** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP.

**CONSELHO CIENTÍFICO** – **Adilson José Moreira** Universidade Presbiteriana Mackenzie – São Paulo/SP, **Aluísio Gonçalves de Castro Mendes** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Ana Elisa Liberatore Silva Bechara** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Ana Teresa Silva de Freitas** Universidade Federal do Maranhão – São Luís/MA, **André Gustavo Corrêa de Andrade** – Universidade Estácio de Sá – Rio de Janeiro/RJ, **André Ramos Tavares** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Caitlin Sampaio Mulholland** Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Camilo Zufelato** Universidade de São Paulo – Ribeirão Preto/SP, **Carina Barbosa Gouvêa** – Universidade Federal de Pernambuco – Recife/PE, **Catarina Helena Cortada Barbieri** Escola de Direito da Fundação Getulio Vargas – São Paulo/SP, **Claudia Lima Marques** Universidade Federal do Rio Grande do Sul – Porto Alegre/RS, **Clemerson Merlin Clève** Universidade Federal do Paraná – Curitiba/PR, **Daniel Antônio de Moraes Sarmento** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Diogo Rosenthal Coutinho** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Fayga Silveira Bedê** Centro Universitário Christus – Fortaleza/CE, **Gisele Fernandes Góes** Universidade Federal do Pará – Belém/PA, **Gislene Aparecida dos Santos** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Gustavo Binenbojm** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Heleno Taveira Torres** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Henderson Fürst de Oliveira** Pontifícia Universidade Católica de Campinas – Campinas/SP, **Heron José de Santana Gordilho** Universidade Federal da Bahia – Salvador/BA, **Humberto Dalla Bernardina de Pinho** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Ingo Wolfgang Sarlet** Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul – Porto Alegre/RS, **Ives Gandra da Silva Martins** Universidade Presbiteriana Mackenzie – São Paulo/SP, **José Levi Mello do Amaral Jr.** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Juliana Cordeiro de Faria** Universidade Federal de Minas Gerais – Belo Horizonte/MG, **Katya Kozicki** Universidade Federal do Paraná – Curitiba/PR, **Leonardo Greco** Universidade Federal do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Lia Carolina Batista Cintra** Universidade Federal de São Paulo – Osasco/SP, **Loiane da Ponte**

**Souza Prado Verbicaro** Universidade Federal do Pará – Belém/PA, **Luciana Yeung Luk Tai** Instituto de Ensino e Pesquisa – São Paulo/SP, **Luciano Vianna Araújo** Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Luiz Alberto Gurgel de Faria** – Universidade Federal do Rio Grande do Norte – Natal/RN, **Luiz Henrique Volpe Camargo** Universidade Federal de Mato Grosso do Sul – Campo Grande/MS, **Luiz Rodrigues Wambier** Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa – Brasília/DF, **Marcelo Leonardo Tavares** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Marcus Lívio Gomes** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Marcus Vinícius Furtado Coelho** Pesquisador independente – Brasília/DF, **Margarida Lacombe Camargo** Universidade Federal do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Maria Celina Bodin de Moraes** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Néviton de Oliveira Batista Guedes** Centro Universitário de Brasília – Brasília/DF, **Nina Beatriz Stocco Ranieri** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Paulo Cezar Pinheiro Carneiro** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Pedro Miranda de Oliveira** Universidade Federal de Santa Catarina – Florianópolis/SC, **Pierpaolo Cruz Bottini** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Reynaldo Soares da Fonseca** Universidade de Brasília – Brasília/DF, **Richard Paulro Pae Kim** – Universidade de Santo Amaro – São Paulo/SP, **Rodrigo de Bittencourt Mudrovitsch** Instituto Brasileiro de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa – Brasília/DF, **Sheila Neder Cerezetti** Universidade de São Paulo – São Paulo/SP, **Silvio Luiz de Almeida** Universidade Presbiteriana Mackenzie – São Paulo/SP, **Suyene Monteiro da Rocha** Universidade Federal do Tocantins – Palmas/TO, **Thula Rafaela de Oliveira Pires** Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Trícia Navarro Xavier Cabral** Universidade Federal do Espírito Santo – Vitória/ES, **Valério de Oliveira Mazzuoli** Universidade Federal de Mato Grosso – Cuiabá/MT, **Valter Shuenquener de Araújo** Universidade do Estado do Rio de Janeiro – Rio de Janeiro/RJ, **Vinicius Gomes de Vasconcellos** Universidade Estadual de Goiás – Goiânia/GO.